



Český svaz včelařů, z. s.

Křemencova 8
115 24 Praha 1

Agrární komora ČR

Naše značka

Vyřizuje/email

V Praze dne 28.5. 2023

Č. j.:

Věc: Připomínky k návrhu zákona o konsolidaci veřejných rozpočtů

23.5.2023 se k nám dostal návrh zákona o konsolidaci veřejných rozpočtů (tzkv. konsolidační balíček), který se dotýká zdaňování příjmů ze zájmové včelařské činnosti. Návrh se věnuje zejména rušením a omezením daňových výjimek. Žádáme AK ČR k předání našich připomínek na příslušné místo.

Navržené řešení:

Z důvodu zjednodušení právní úpravy daní z příjmů a snížení administrativní zátěže poplatníků se navrhuje zavést obecný limit pro osvobození ostatních příjmů (tj. příjmů jiných než ze zaměstnání a z podnikání) od daně z příjmů. Tento obecný limit se uplatní pouze pro ostatní příjmy, které nejsou osvobozeny na základě jiného ustanovení zákona o daních z příjmů. Limit bude fungovat na jednotlivé druhy příjmů, v rámci každého druhu se uplatní osvobození tehdy, pokud úhrn příjmů tohoto druhu za kalendářní rok nepřesáhne 50 000 Kč. Jde-li o příjem podléhající srážkové dani, limit se bude aplikovat na každý jednotlivý příjem.

Navržené řešení je z pohledu příjmů veřejných rozpočtů samo o sobě negativní, nicméně žádoucí z hlediska větší transparentnosti systému. Pokud budou zároveň zrušena níže uvedená osvobození, může být potenciálně i pozitivní dopad.

Na základě výše uvedeného není důvod zachovat následující osvobození dle § 10 odst. 3 písm. a) zákona o daních z příjmů):

Od daně jsou osvobozeny příjmy podle odstavce 1 písm. a), pokud jejich úhrn u poplatníka nepřesáhne ve zdaňovacím období 30000 Kč; přitom příjmem poplatníka, kterému plyne příjem z chovu včel a u kterého nepřekročí ve zdaňovacím období počet včelstev 60, je částka 500 Kč na jedno včelstvo,

V „balíčku“ se navrhuje sjednocení limitu pro osvobození ostatních příjmů v § 10 zákona o daních z příjmů na 50 000 Kč a zrušení úpravy **příjmů z chovu včel** (§ 10, odst. 3 písm. a) zákona o daních z příjmů).

K tomu ČSV uvádí:

Český svaz včelařů **nesouhlasí** se zrušením kalkulace příjmů ze včelařství v rámci ostatních příjmů podle § 10 odst. 1 a) ZDP – příjmů, tj. ze zemědělské výroby a lesního a vodního hospodářství, které nejsou provozovány podnikatelem, podle § 10 odst. 3 písm. a).

V odůvodnění předkladatele se píše, že o „příjmech z chovu včel (§ 10, odst. 3 písm. a) zákona o daních z příjmů), o navrhovaných změnách lze uvažovat o pozitivním vlivu na veřejné rozpočty - někteří profesionální včelaři využívají výjimku, která stanovuje fiktivní výši příjmu z jednoho včelstva, aby se jednalo o „příležitostnou činnost“ a v režimu osvobození obsluhují např. 200 včelstev (rozepsáno formálně na členy rodiny), a tím nedaní příjmy z chovu včel; dané způsobuje distorzi zejm. ve vztahu ke standardně podnikajícím včelařům.“

Vyjádření k odůvodnění předkladatele:

K uvedenému je třeba vysvětlit, že včelařství v ČR je založeno na zájmových včelařích a jejich chovech. Podle oficiálních údajů ČMSCH, a.s., která vede ústřední evidenci včelstev, je v ČR 65 tisíc chovatelů včel. Naše právní předpisy neupravují definici zájmového včelaře s odkazem na počet včelstev. V tom se řídíme pravidlem EU, které označuje za komerčního včelaře toho chovatele, který chová více než 150 včelstev. U nás je takovýchto chovatelů 150. Dotace těmto chovatelům pak podléhají specifikům bez ohledu na to, jestli se jedná o zemědělského podnikatele nebo ne. Jestliže je včelař profesionálním včelařem, pak je registrován jako zemědělský podnikatel podle zákona o zemědělství. Není to vázáno na počet chovaných včelstev, ale na vůli chovatele se touto činností živit. Ostatní jsou zájmoví včelaři, prodávající své přebytky v rámci ostatních příjmů. Proto nechápeme tvrzení, že profesionální včelaři využívají jakousi výjimku fiktivní výše příjmu a formálně rozepisují včelstva na členy rodiny. Včelařství je u nás tradiční společensko-prospěšnou činností založenou na rodinné tradici. Většina našich nových včelařů je právě z rodinného prostředí, ve kterém se tento koníček dědí. Aby se práci se včelami syn, vnuk, dnes i dcera a vnučka naučili, předávají se jim včelstva. Jsou to snad podvodníci? Pokud někdo toto účelově dělá, nechť to příslušný orgán vyšetří. Cítíme zde rétoriku některých profesionálních včelařů, kteří nejsou schopni obstát v tržním hospodářství a vinu svalují na drobné včelaře. Protestujeme proti obviňování drtivé většiny poctivých včelařů z podvodů.

A nyní k příjmům ze zájmového včelaření:

Je nutno říci, že kalkulace příjmů na jedno včelstvo vznikla před více než 20 lety a stále je žádoucí z praktických důvodů. Zřejmě na MF již nejsou pamětníci, proto níže uvádíme důvody:

Je třeba si uvědomit, že kalkulace není výjimka pro včelaře.

Ohrazuje se proti označení kalkulace příjmů jako výjimky pro včelaře. Je to jen kalkulace příjmů, které se rovnají částce 30 tis. Kč osvobozené od daně pro všechny drobné zemědělce, mezi které zájmoví včelaři patří.

Důvody pro zachování kalkulace příjmů z včelařství:

1. nezahlcení daňové správy

I včelař s 10 včelstvy může dosáhnout, je-li dobrý včelařský rok a včelstva v kondici, medného výnosu a příjmů většího než 50 tis. Kč. Při příjmu např. 51 tisíc, odpočtu paušálních nákladů 80% se zdaní 15% částka 10 200 tis. Kč, tj. daň 1 530 Kč, pokud nebudou uplatněny některé odčitatelné položky. U příjmu 100 000 Kč je daň 3000 Kč. Na finanční úřady přijde 50 tisíc daňových příznání s minimálním přínosem pro stát. Proto v minulosti byla vytvořena ona kalkulace příjmu na jedno včelstvo. Při současném trendu snižování úředníků, je zrušení kalkulace pro včelaře kontraproduktivní. Výklad k dosavadnímu zdaňování je včelařům a FÚ jasný a přijatelný - [Microsoft Word - WEB_SV-TEXT.doc \(vcelarstvi.cz\)](#). (Výklad byl dán ještě za účinnosti úpravy osvobozených příjmů ve výši 20 tisíc a včelařů do 40 včelstev.)

2. důchodový věk včelařů

Třetina chovatelů včel je v důchodovém věku. Průměrný věk chovatele včel je 60 let. Než podávat daňové příznání, raději stav včelstev sníží. Cukr je drahý, proto vytočí med jen pro své blízké a včely nechají raději zimovat na medu. Výsledek? Medu bude nedostatek a při využití odčitatelných položek hrozí opět velké zatížení pro daňovou správu s nulovým přínosem pro stát.

3. Zapojení do včelaření i státních zaměstnanců

Podle předpisů zák. č. 234/2014 Sb. o státní službě, konkrétně ust. § 81, odst. 2 a zák. č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezp. sborů, konkrétně ust. § 48, odst. 2 mají státní zaměstnanci určitá omezení výdělečné činnosti. S ohledem na tuto skutečnost státní zaměstnanci věděli, že mohou včelařit a jejich činnost je od daně osvobozena, nepřekročí-li počet chovaných včelstev 60.

Sama povinnost podávat daňové příznání s odkazem na v našem případě § 10 odst. 3 písm. a) může být dle rozhodnutí nadřízeného důvodem pro nepovolení včelařské činnosti. Proto reálně hrozí změnou ve zdaňování včelařství v rámci ostatních příjmů zákaz činnosti u tisíců chovatelů včel. ČSV nezpracovává údaje svých členů z hlediska jejich pracovního zařazení, proto přesná čísla nemáme.

4. Statistická zjišťování ve včelařství

Jasná úprava zdaňování hobby včelařů umožňuje věrohodná statistická zjišťování. Zrušení kalkulace příjmů na včelstvo způsobí u včelařů nejistotu a statistické údaje o medném výnosu, prodeji medu ze dvora nebo do výkupu nám nebudou ochotni dávat. Není to jejich povinnost. Žádáme to od svých členů v rámci svazové činnosti. Tuto statistiku od ČSV žádá Český statistický úřad, MZe a nyní i EU. Je pochopitelné, že když se včelařství dotuje nejen z prostředků státních, ale i unijních, je žádoucí zpětná vazba, tj. má-li dotace smysl. Toto bude ohroženo.

Bude-li návrh přijat, povede to k omezení včelařské činnosti, dalšímu poklesu již tak zdecimovanému stavu včelstev (v průběhu zimy 2022/23 uhynulo 250 tisíc včelstev, tj. cca 38% zazimovaných včelstev). K poklesu stavu včelstev „přispívá“ též cena cukru,

kteřá je dvojnásobná než v minulosti, pokles národních dotací na podporu včelařství o 56%. Zrušení daňové úpravy pro zájmové včelaře by znamenalo také absenci relevantních statistických údajů, které žádá ČSÚ a MZe, potažmo EU. Opylování naší republiky je závislé historicky na hobby včelařích. Máme-li cca 700 tisíc včelstev (k 1.9.2022), 150 včelařů majících počet včelstev nad 150 ks mají celkem cca 35 tisíc včelstev. Jejich schopnost opylovat je jen lokálního charakteru. Proto si zájmoví včelaři zaslouží všestrannou podporu.

Protože však cítíme, že ekonomický stav naší společnosti není dobrý, a nebráníme se zdaňování příjmů, jsme ochotni upravit kalkulaci tak, aby odpovídala současné situaci. Příjem na jedno včelstvo ve výši 500 Kč již neodpovídá realitě. Průměrný výnos medu je dle statistiky za posledních 5 let cca 10 kg na včelstvo. Průměrná cena medu ze dvora (na vesnici 110 Kč, v Praze i 200 Kč) je cca 150 Kč. Předpokládaný příjem by tak byl 1 500 Kč na včelstvo, což by znamenalo osvobození od daně chovatele, který zazimoval k 1.9. 33 včelstev. Včelařů, kteří mají více než 33 včelstev je cca 3 800. Otázkou je, proč má být osvobozená částka u ostatních příjmů 50 tisíc Kč. Proč ne 40 tisíc Kč, proč ne 60 tisíc Kč. Chybí nám zdůvodnění této částky. Dáváme na zvážení a velmi bychom přivítali změnu osvobozené částky pro ostatní příjmy z 50 tisíc na 60 tisíc Kč. Pak by osvobození byli včelaři s 40 včelstvy, jak tomu bylo před 12 lety.

Navrhované znění § 10 odst. 3 a) ZDP

Od daně jsou, kromě příjmů uvedených v § 4, osvobozeny:

ostatní příjmy spadající do jednotlivého druhu příjmu jiného než podle odstavce 1 písm. b), c), f) bodu 2, h) bodů 2 až 6, m), n) nebo p), pokud úhrn příjmů spadajících do tohoto druhu příjmu nepřesáhne ve zdaňovacím období 50 000 Kč; je-li tento ostatní příjem samostatným základem daně pro daň vybíranou srážkou podle zvláštní sazby daně nebo příjmem zahrnovaným do samostatného základu daně zdaňovaného sazbou daně podle § 16a, je od daně osvobozen, pokud výše tohoto příjmu nepřesahuje 50 000 Kč,

Náš návrh

§ 10 odst. 3 a) ZDP

Od daně jsou, kromě příjmů uvedených v § 4, osvobozeny:

ostatní příjmy spadající do jednotlivého druhu příjmu jiného než podle odstavce 1 písm. b), c), f) bodu 2, h) bodů 2 až 6, m), n) nebo p), pokud úhrn příjmů spadajících do tohoto druhu příjmu nepřesáhne ve zdaňovacím období 50 000 Kč; **přítom příjmem poplatníka, kterému plyne příjem z chovu včel a u kterého nepřekročí ve zdaňovacím období počet včelstev 33, je částka 1 500 Kč na jedno včelstvo**, je-li tento ostatní příjem samostatným základem daně pro daň vybíranou srážkou podle zvláštní sazby daně nebo příjmem zahrnovaným do samostatného základu daně zdaňovaného sazbou daně podle § 16a, je od daně osvobozen, pokud výše tohoto příjmu nepřesahuje 50 000 Kč,

Děkujeme za zvážení našich návrhů a pochopení stavu včelařství v ČR. Neradi bychom, aby navrhovaná úprava rušivě zasáhla do již tak zkoušeného oboru včelařství.

Mrzí nás, že při tvorbě konsolidačního balíčku se nikdo nezeptal na názor Českého svazu včelařů, ve kterém je organizována drtivá většina všech chovatelů včel v ČR. V současné době máme 56 500 členů. Místo toho se v odůvodnění objeví ničím nepodložený názor, který šíří Asociace profesionálních včelařů majících 47 členů. Omlouváme se za obsáhlost textu, ale považovali jsme to za nutné.

S pozdravem

Mgr. Jarmila Machová

předsedkyně